



Regione Lombardia
IL CONSIGLIO

COMMISSIONE CONSILIARE III

Sanità e Assistenza

Seduta del 31 marzo 2011

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE PERONI

ITR N. 3060 Criticità legate al trasferimento del Poliambulatorio di Ponte San Pietro (BG) al comune di Brembate Sopra (BG).

ITR N. 3066 Trasferimento del Poliambulatorio di Ponte San Pietro (BG).

Argomenti n. 3 e n. 4 all'ordine del giorno:

PREMESSA

Nell'ambito delle attività previste per il mantenimento dell'accreditamento istituzionale, è fatto obbligo alle Aziende Sanitarie della Regione Lombardia di raggiungere l'adeguamento previsto dai requisiti strutturali generali richiesti dalla normativa vigente.

Pertanto l'Azienda Ospedaliera di Treviglio ha presentato per il possesso dei requisiti suddetti:

1. prima istanza di dilazione nel 2004,
2. seconda istanza di dilazione nel dicembre 2007, come comunicato con nota H1.2008.0045733 del 17/12.2008 Trasmissione Decreto del Direttore Generale Sanità n. 12564 del 04/11.2008
3. terza istanza di dilazione, ai sensi della DGR IX/898 del 1/12.2010, con nota Prot. 33428 del 20/12.2010. i contenuti dell'istanza di dilazione riferita al Poliambulatorio di Ponte San Pietro sono stati trasmessi al Sindaco Sig.ra Giuliana Reduzzi con nota Prot. 2754 del 31/01.2011.

Nello specifico, le carenze relative al possesso dei requisiti per il Poliambulatorio di Ponte S. Pietro, sito in edificio su 4 piani, più l'interrato, richiedono le seguenti necessità di adeguamento:

- Completa messa a norma degli impianti per la prevenzione incendi e sicurezza:
 - Porte REI
 - Vie di fuga
 - Impianto rilevazione fumi
 - Adeguamento complessivo per il superamento delle barriere architettoniche,
- nonché adeguamento di altri requisiti strutturali, di seguito elencati:
- Opere murarie: assistenze murarie:
 - Bagni: adeguamento e rifacimento di n° 12 servizi igienici obsoleti, cambio rubinetteria di tutti i lavabi, compreso eventuali modifiche agli allacciamenti e scarichi
 - Serramenti: sostituzione dei serramenti esterni, finestre e porte finestre, vetrate anteriori e porta d'ingresso con apertura adeguata alla normativa, sostituzione serramenti interni ammalorati
 - Pavimenti: sostituzione parziale dei pavimenti dovuti a lavori di impiantistica e a logoramento per vetustà
 - Rifacimento del tetto di copertura con materiale conforme, compresa rimozione e smaltimento eternit
 - Opere elettriche: rifacimento impianto elettrico, telefonico e dati
 - Opere idro-termo-sanitarie: sostituzione centrale termica ed impianto di condizionamento, comprese parti idrauliche e parti elettriche.

Si segnalano anche rilevanti aspetti relativi alla gestione dell'emergenza nel giorno di mercato, che occupa la piazza e la via di accesso al Poliambulatorio, impedendo qualsiasi intervento con mezzi di soccorso.

Inoltre l'ASL della Provincia di Bergamo con Prot. UO182419/l.14 del 11 dicembre 2009, a seguito della verifica di mantenimento dei requisiti di accreditamento presso il Poliambulatorio di Ponte S. Pietro, pur non segnalando il mancato possesso dei requisiti strutturali in quanto in deroga, prescriveva quanto segue:

si segnala che le pareti e soffitto del wc utenti presentano evidenti tracce di umidità permanente. Dovranno essere messi in atto interventi di risanamento.

AZIONI INTRAPRESE

1. 2005- In relazione alle evidenti carenze strutturali ed impiantistiche, e nell'impossibilità di disporre delle cifre richieste dagli adeguamenti, con l'autorizzazione della Regione Lombardia (Decreto DG Sanità 4942 del 5/04.2005) e dell'ASL della Provincia di Bergamo, l'AO di Treviglio aveva posto in vendita 2 piani dell'edificio mediante 2 bandi di gara, al fine di reperire le somme per gli adeguamenti.
Il primo bando, Deliberazione 438 del 18/05.2005 andò inavaso e quindi fu nuovamente bandito (Deliberazione 1033 del 22/11.2005), tuttavia senza successo.
2. 13 luglio 2007- L'AO aveva rinunciato all'offerta dell'AVIS di Ponte San Pietro di acquisire un solo piano, anziché i due piani precedentemente convenuti, in quanto l'introito non sarebbe stato sufficiente a coprire le spese di adeguamento. Tale rinuncia venne trasmessa sia all'AVIS che al Sindaco di Ponte San Pietro.
3. 30 luglio 2007- Presentazione richiesta di variante urbanistica al Sindaco di Ponte San Pietro (Prot. 21141 del 25/07/2007 pervenuta in data 30/07/2007 al Comune), al fine di modificare la destinazione d'uso di parte del piano seminterrato e del piano secondo ad utilizzo commerciale e sociale per poter introitare le somme per l'adeguamento. Non è mai pervenuta risposta alla richiesta di variante.
4. 17 ottobre 2007- Notifica al Sindaco di Ponte San Pietro Prot. 28894 Ulteriore precisazione in merito al bando di gara per l'alienazione di una parte dell'immobile.
5. 19 dicembre 2007- Trasmissione in Regione dei piani di adeguamento corredanti l'istanza di dilazione, con indicazione del mancato adeguamento per superamento del limite del 2% sui ricavi per uso di bilancio.
6. 2008-2009- Cambio al vertice dell'AO di Treviglio, con relativi tempi di ricognizione dell'esistente.
7. Marzo 2009- Il Direttore Generale dell'AO di Treviglio ha cercato collaborazione presso il Sindaco di Ponte San Pietro per reperire una struttura alternativa adeguata nel Comune stesso.

8. Settembre 2010- Il Sindaco ha presentato all'AO di Treviglio la planimetria del nuovo Centro Polifunzionale, in cui potrebbe essere collocato il Poliambulatorio.

Il Centro è organizzato in edifici adiacenti: quelli in cui potrebbe essere collocato il Poliambulatorio sono l'Edificio D di 396 mq + Edificio C1 di 122 mq + Edificio C2 di 227 mq.

I singoli edifici non consentono un'adeguata superficie (all'Azienda Ospedaliera servono almeno 700 mq), fatto salvo l'ampliamento col collegamento di più corpi adiacenti come sopra riportato.

Il Sindaco ha dichiarato che è lasciata ampia libertà per lo studio delle migliori soluzioni, poiché il progetto non è definitivo. Ha inoltre enfatizzato la centralità di Ponte S. Pietro nel contesto dell'Isola, dotato di adeguato collegamento grazie a viabilità ed infrastrutture, con particolare riferimento al nuovo Centro Polifunzionale, che sorgerà proprio in adiacenza alla stazione ferroviaria.

È necessario sottolineare che il cantieramento del Centro Polifunzionale non è ancora stato effettuato ed i tempi di consegna richiederanno oltre 1 anno dall'avvenuto avvio dei lavori.

Quindi il Sindaco ha mostrato in alternativa l'edificio parrocchiale, fino allo scorso giugno adibito a plesso scolastico, per valutarne il possibile utilizzo anche temporaneo per il trasferimento del Poliambulatorio, in attesa della costruzione del nuovo Centro Polifunzionale e contemporaneo trasferimento del mercato.

In sintesi l'edificio parrocchiale presenta le seguenti anomalie:

- gli spazi, che garantiscono ampia varietà di scelta, sono tuttavia obsoleti per struttura edilizia (1969) e requisiti di sicurezza, nonché di agibilità
- gli ambienti non possiedono i requisiti igienico sanitari richiesti, vista anche la diversa destinazione d'uso
- a causa della struttura in cemento armato non mantenuta si evidenziano problemi di acustica e termostatazione
- la troppo ampia volumetria prevede costi per utenze relative a riscaldamento e soprattutto condizionamento, ad oggi mancante, significativamente elevati
- l'opera presenta un'organizzazione interna degli spazi caratterizzata da costante presenza di spigoli vivi, pericolosi, con barriere architettoniche evidenti
- l'adeguamento richiede un intervento importante, dispendioso e complesso, assorbendo tempi lunghi di ristrutturazione, non utili alle scadenze a cui l'AO di Treviglio è vincolata.

Infine il Sindaco di Ponte San Pietro ha offerto all'AO di Treviglio un trasferimento provvisorio degli ambulatori presso il Policlinico di Ponte San Pietro, struttura privata convenzionata che, oltre all'attività di ricovero, eroga prestazioni ambulatoriali afferenti a discipline anche presenti nell'offerta dell'AO di Treviglio. Il Direttore Generale dell'AO di Treviglio ha fermamente dichiarato

la non praticabilità gestionale ed organizzativa di codesta coesistenza, aggiungendo che l'ASL non avrebbe mai permesso tale trasferimento.

Nel frattempo il Sindaco del Comune di Brembate di Sopra, che ha già ultimato il Centro Polifunzionale Comunale analogo a quello in fase di progettazione presso il Comune di Ponte San Pietro e non ancora accantierato, ha offerto al Direttore Generale dell'AO di Treviglio degli spazi per la realizzazione del Poliambulatorio in trasferimento da Ponte San Pietro.

I locali messi a disposizione sono stati predisposti a spese del Comune di Brembate di Sopra in adeguamento ai requisiti previsti, e sono stati oggetto di istanza di accreditamento presentata in data 1/02.2011 e processata in data 15/02.2011 da parte dei competenti funzionari dell'ASL della Provincia di Bergamo, come da verbali agli atti dell'AO di Treviglio, che hanno dato esito positivo al fine del proseguo dell'iter dell'istanza.

In particolare si segnala il vantaggio della collocazione a circa 1 km e mezzo di distanza dall'attuale sede e solo 6 minuti di percorrenza, che favorisce l'utenza per la disposizione del Poliambulatorio sul piano terra senza nessuna barriera architettonica (l'attuale sede presenta numerose scale con dispositivi per il superamento delle barriere) e consente la conformità ai requisiti di sicurezza e prevenzione incendi, con una razionalizzazione degli spazi a favore anche degli operatori. L'area adiacente al Poliambulatorio è dotata di ampi parcheggi anche interrati che possono essere agevolmente fruiti dall'utenza anche in cattive condizioni metereologiche rimanendo sempre al coperto.

Il corpo dell'edificio destinato al Poliambulatorio dell'AO di Treviglio è collocato in adiacenza a strutture di natura socio-sanitaria (Farmacia e Centro Anziani).

All'ingresso è collocato il Centro Unico di Prenotazione CUP, adibito non solo all'accettazione amministrativa, ma anche alla prenotazione in rete sia con l'Azienda di Treviglio che col Call Center Regionale, ed inoltre dotato di sistemi di pagamento ticket anche elettronici (punti gialli), semplificando gli aspetti burocratici della prestazione sanitaria.

Sono stati previsti degli ambulatori polivalenti che serviranno le discipline in trasferimento dal Poliambulatorio di Ponte S. Pietro:

- Allergologia
- Ambulatorio infermieristico
- Cardiologia
- Dermosifilopatia
- Endocrinologia (Diabetologia)
- Medicina Fisica e Riabilitazione
- Medicina Interna
- Oculistica
- Odontostomatologia
- Ortopedia
- Otorinolaringoiatria

- Pneumologia.

In particolare si segnala l'esteso spazio dedicato alla Medicina Fisica e Riabilitazione, dotato di numerosi box per le terapie fisiche ed un'ampia palestra. Così pure è stata curata e migliorata l'area dedicata all'Odontoiatria, dotata della sala col riunito e della sala accessoria per la sterilizzazione dello strumentario.

Sono stati particolarmente curati gli spazi dedicati al personale operante, che può avvalersi di più sale infermieristiche dislocate in adiacenza agli ambulatori medici ed una sala per la Coordinatrice Infermieristica.

Complessivamente la struttura si presenta confortevole per l'utenza e per il personale e si avvale di aree identificate con colori diversi per il migliore orientamento dell'utente all'interno del Poliambulatorio.

In contemporanea è stata presentata istanza per l'accreditamento di un ambulatorio di Psichiatria, sito nel contesto del Poliambulatorio, con relativa autonomia gestionale: infatti è prevista la stessa modalità di accesso alle prestazioni, tuttavia in area separata e confacente al recupero sociale dei pazienti. Questa specialità non troverebbe adeguata collocazione nell'ultima offerta del Sindaco di Ponte San Pietro, cioè in un ambito ospedaliero per acuti.

DATI EPIDEMIOLOGICI ED ECONOMICI

L'AO di Treviglio, al fine di poter documentare l'impatto sull'utenza del trasferimento del Poliambulatorio a così breve percorrenza, ha valutato su un campione della popolazione afferente le modalità di trasferimento degli utenti presso l'attuale sede; i risultati hanno evidenziato le seguenti percentuali:

- automobile 81,9%
- bicicletta 1,3%
- piedi 11,1%
- treno 1,1%
- autobus 1,9%
- moto 1,6%
- pulmino comune 1,1%.

Rispetto ai dati dei flussi di prestazioni, nel 2010 i residenti del Comune di Ponte San Pietro ed i residenti dei Comuni dell'Isola hanno effettuato presso il Poliambulatorio di Ponte San Pietro rispettivamente **8.445** e **42.994** prestazioni ambulatoriali così disaggregate:

EROGATO DIVISO PER DISCIPLINA	PONTE SAN PIETRO	ALTRO	ISOLA BERGAMASCA	TOTALE
1-SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE				
01-ALLERGOLOGIA	104	712	932	1.748
08-CARDIOLOGIA	371	1.833	3.118	5.322
09-CHIRURGIA GENERALE	4	7	12	23
19-MALATTIE ENDOCRINE, RICAMBIO E NUTRIZIONE	662	1.091	4.434	6.187
26-MEDICINA GENERALE	98	342	696	1.136
34-OCULISTICA	73	245	415	733
35-ODONTOIATRIA E STOMATOLOGIA	250	464	613	1.327
36-ORTOPEDIA E TRAUMATOLOGIA	214	1.059	282	1.555
38-OTORINOLARINGOIATRIA	395	827	709	1.931
39-PEDIATRIA	31	60	43	134
43-UROLOGIA	5	14	32	51
52-DERMATOLOGIA	396	1.059	863	2.318
56-RECUPERO E RIABILITAZIONE FUNZIONALE	1.098	2.137	3.369	6.604
68-PNEUMOLOGIA	166	662	1.178	2.006
1-SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE Somma	3.867	10.512	16.696	31.075
4-SOLVENTE				
01-ALLERGOLOGIA			5	5
35-ODONTOIATRIA E STOMATOLOGIA	106	160	190	456
52-DERMATOLOGIA		2		2
56-RECUPERO E RIABILITAZIONE FUNZIONALE	4.470	5.118	10.307	19.895
68-PNEUMOLOGIA	2	1	2	5
4-SOLVENTE Somma	4.578	5.281	10.504	20.363
8-STRANIERI INDIGENTI SSN				
34-OCULISTICA		1		1
8-STRANIERI INDIGENTI SSN Somma		1		1
Totale complessivo	8.445	15.794	27.200	51.439

I dati di prestazione riportati per i residenti del Comune di Ponte San Pietro ed i residenti dei Comuni dell'Isola, **8.445** e **42.994** rispettivamente, non sono dissimili da quelli registrati nel 2009 (8.444 e 39.973).

Allo stesso modo, in assenza dei dati relativi ai flussi dei cittadini di Ponte San Pietro e dei Comuni dell'Isola verso il Poliambulatorio di Ponte San Pietro ed altre Strutture, forniti dall'ASL della Provincia di Bergamo, si evidenziano quelli registrati nel corso del 2009, che si ritiene verosimilmente paragonabili a quelli che saranno disponibili per il 2010.

In particolare, l'utilizzo di tale struttura da parte dei residenti del Comune di Ponte San Pietro e dei residenti dei Comuni dell'Isola, è risultata nel 2009 rispettivamente pari al 24 e al 13%:

	% prestazioni Poliambulatorio Ponte San Pietro AO Treviglio	% prestazioni presso altre Strutture
cittadini di Ponte San Pietro	24%	76%
Cittadini di tutti i Comuni dell'Isola (compreso Ponte San Pietro)	13%	87%

In merito ai dati di natura economica, si evidenzia come nel 2010 il valore della produzione totale di circa € 676.000,00 sia notevolmente inferiore rispetto alla totalità dei costi di gestione, che ammontano a circa € -1.014.000,00, oltre ai quali vengono sostenute spese per utenze e manutenzione degli impianti e delle strutture di circa € 40.000,00/anno. La maggior parte di questi costi sono fissi, in relazione al personale e rimarranno invariati anche a seguito di trasferimento a Brembate. Si auspica tuttavia un incremento di attività legata alla migliore accessibilità e confort degli ambulatori.

I costi suddetti non comprendono gli investimenti per l'adeguamento necessario. Si precisa infatti che l'ammontare dei lavori ristrutturazione/adeguamento dell'edificio di Ponte S. Pietro è di circa € 1.600.000,00 + IVA e spese tecniche comprese.

Estratto del verbale n. 10 del 31 marzo 2011

Assessore BRESCIANI

Saluto tutti e vi ringrazio. Questa è una risposta che ho cercato di sintetizzare, ma c'è un lungo percorso sul poliambulatorio di Ponte San Pietro.

Ho risposto a tutte e due le interrogazioni dei due gruppi.. Io vi darei il testo che ho portato qui da leggere, mettendomi a disposizione.

Presidente PERONI

Io ho solo bisogno di completare l'aspetto burocratico. Noi oggi, con la presentazione della documentazione consideriamo effettuata e completa la risposta.